



Pla estratègic
dels **espais litorals** de la ciutat

Agents institucionals del litoral i marc de la
seva praxi

Juliol de 2018

Gerència Municipal
Direcció de l'Oficina estratègica de l'àmbit litoral

B
BC
BN



Continguts

- 01.** La diversitat de competències en el front litoral
- 02.** La Zona Marítimo-Terrestre (ZMT)
- 03.** Agents, competències i normativa en el front litoral
- 04.** Reflexions finals



01

La diversitat de competències en el front litoral

B



La diversitat de competències en el front litoral

La Constitució Espanyola i la Llei de Costes (Llei 22/1988, i la seva posterior modificació amb la Llei 2/2013) defineixen que **tota la costa és domini públic estatal**. A nivell normatiu el límit de la ciutat no és el mar, sinó el límit del domini públic marítimo-terrestre (ZMT).

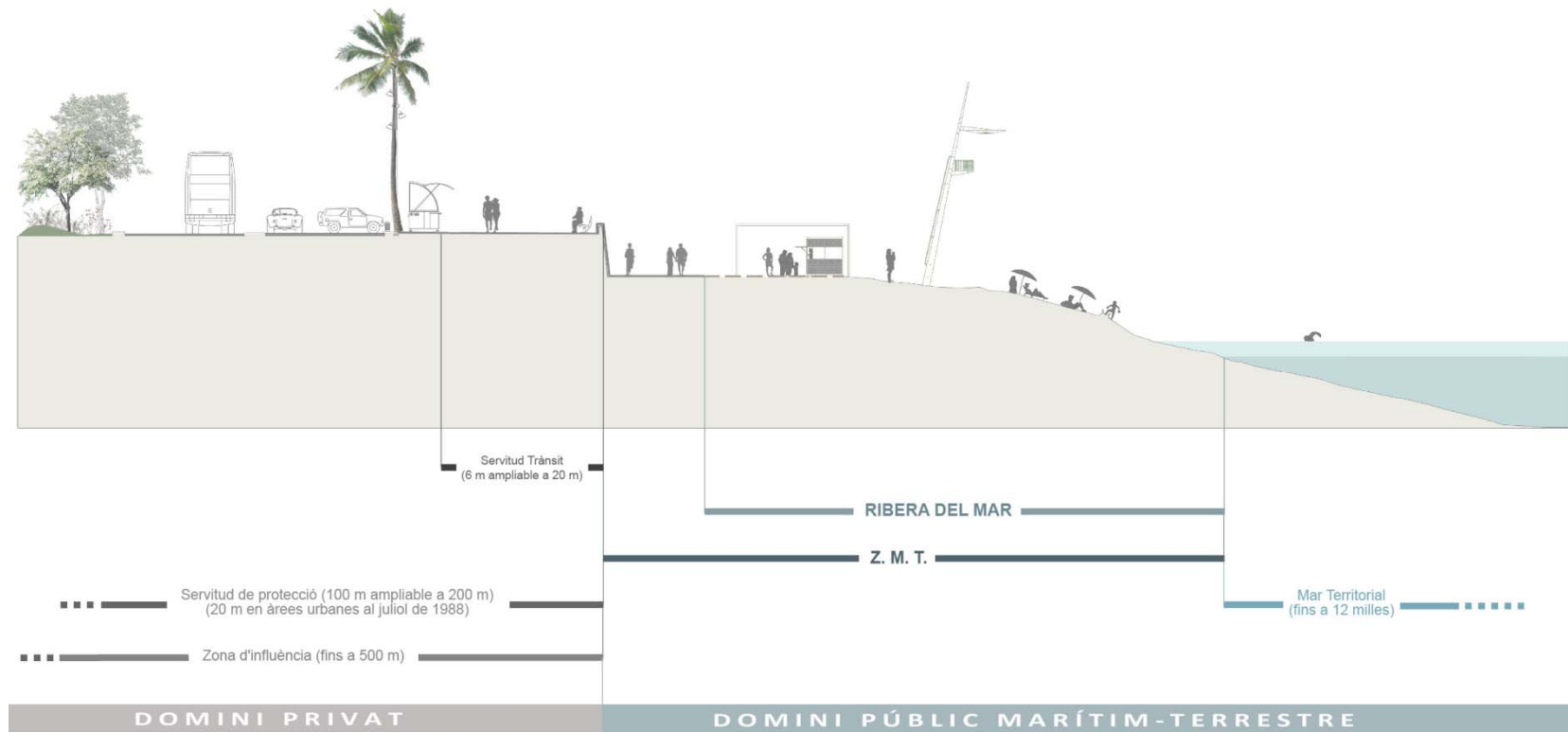
L'Estat Espanyol gestiona el litoral mitjançant el Ministeri de Foment, per a la gestió del ports d'interès general (com el Port de Barcelona), i el Ministeri per a la Transició Ecològica per a la gestió de la costa, mitjançant la Direcció General de Sostenibilitat de la Costa i el Mar i les Demarcacions de la Costa. Arran de l'aprovació de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya i del Reial Decret 1404/2007 i Reial Decret 1387/2008, es van traspasar a l'Administració de la Generalitat de Catalunya les funcions i els serveis en matèria d'ordenació i de gestió del litoral —autoritzacions i instal·lacions marítimes, la gestió de les concessions demaniales i la gestió i l'atorgament d'autoritzacions en zones de servitud de trànsit i d'accés al mar. L'Estatut d'Autonomia en l'article 140 també recull la competència exclusiva de la Generalitat en la gestió dels ports que no siguin d'interès general.

En el cas del Port Olímpic, el passat 2 de desembre de 2016 la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona van signar un protocol d'acord entre les dues administracions amb la finalitat de que l'Ajuntament assumís la gestió del port Olímpic per la delegació de competències que li atorgarà la Generalitat de Catalunya quan finalitzi la concessió actual al 2020. Amb la delegació de competències de la Generalitat a l'Ajuntament, l'Ajuntament s'ha d'implicar necessàriament en la gestió i tenir un paper molt més actiu del que ha tingut fins ara. En aquesta línia, l'Ajuntament està redactant actualment el Pla Director del Port Olímpic, que ha de definir el rol del port en relació a la ciutat i altres instal·lacions de l'entorn.



La diversitat de competències en el front litoral

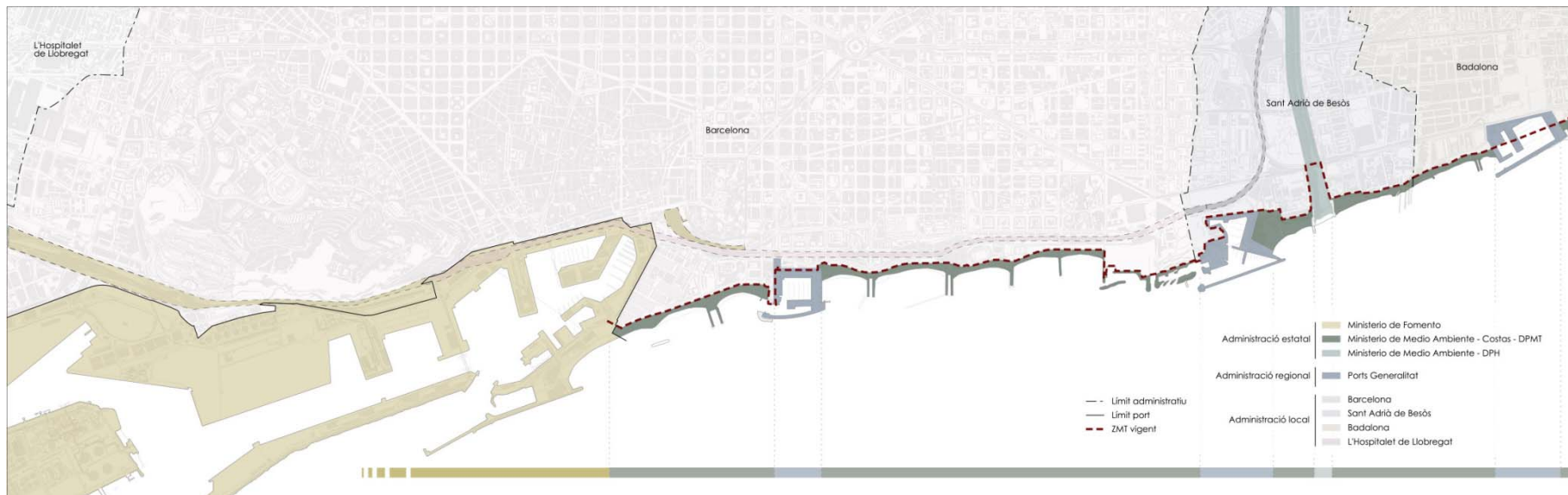
Secció explicativa del repartiment competencial regulat per la Llei de Costes.





La diversitat de competències en el front litoral

Àmbits competencials segons la Llei de Costes.





02

La Zona Marítimo- Terrestre

B



La Zona Marítimo -Terrestre

El primer atermenament de la ZMT del terme municipal de Barcelona es va aprovar l'any 1923 arran de la Ley de Paseos Marítimos.

L'evolució de la costa barcelonina al llarg del passat segle i la necessitat d'obrir la ciutat al mar recuperant la seva façana litoral ha fet necessari un nou atermenament de la ZMT més coherent amb el model actual de ciutat. L'any 2009, l'Estat va establir un nou atermenament i va declarar, per ordre ministerial, la innecessarietat com a com a ZMT dels terrenys compresos entre l'atermenament antic i nou, per bé que encara resta pendent que el Ministeri d'Hisenda en dicti la desafectació.



Atermenament de la Zona Marítimo-Terrestre en el litoral metropolità



La Zona Marítimo-Terrestre

Atermenament de la Zona Marítimo-Terrestre en el litoral de Barcelona



La modificació de la ZMT adequant-la a la configuració actual del litoral implica la desafectació com a domini estatal de 81,1Ha que l'Ajuntament proposa que passin a ser territori de competència municipal, la qual cosa significarà major capacitat d'intervenció al front litoral per part de la ciutat. El canvi de la ZMT a Sant Adrià està en un tràmit preliminar.



03

Agents, competències i normativa en el front litoral

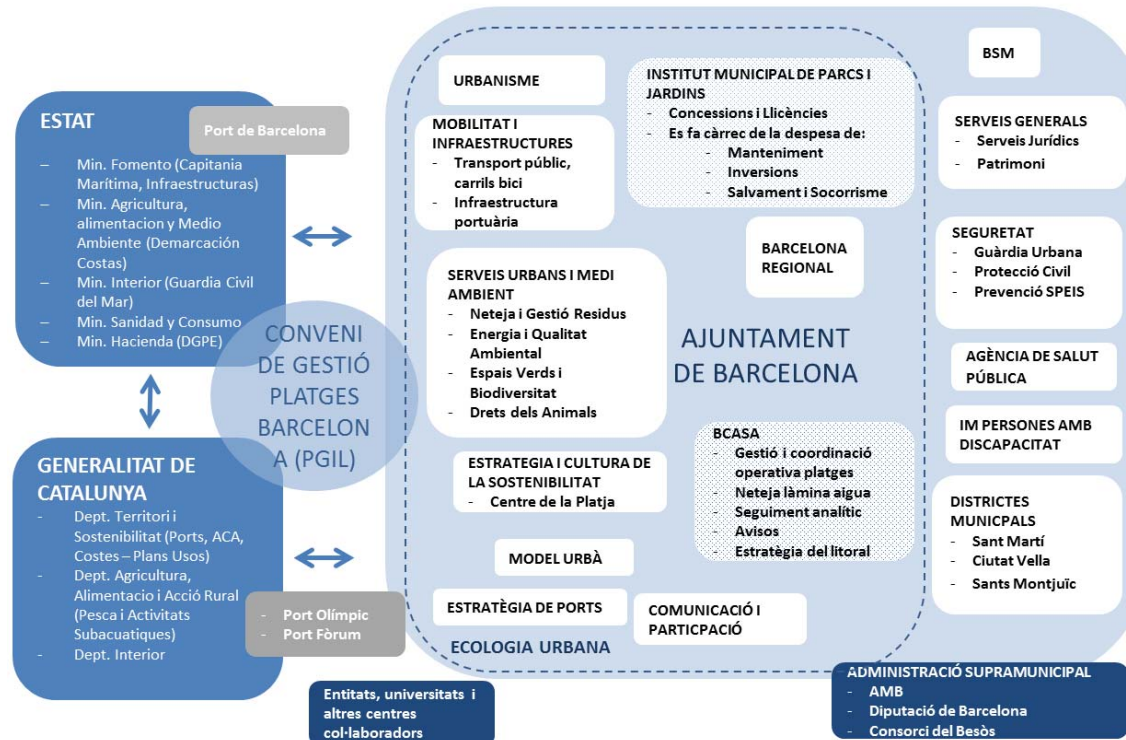
B



Agents, competències i normativa

Al litoral hi ha múltiples agents institucionals que hi intervenen. A les taules següents s'ha intentat fer una síntesi exhaustiva dels actors competents o que hi intervenen directament i de les seves competències. La informació s'ha estructurat en quatre àmbits (àmbit estatal, àmbit autonòmic, àmbit supramunicipal i àmbit local) i tres blocs:

- Agents
- Competències
- Normativa/Planificació



Esquema il·lustratiu dels agents que intervenen en la gestió del litoral a Barcelona



Agents		Competències	Normativa/Planificació	
Entitat	Departament/Area			
Ambit Estatal	Ministerio de Agricultura y Pesca, Alimentación y Medio Ambiente (MAPAMA)	Demarcación de Costas de Cataluña	<ul style="list-style-type: none"> - Autorització d'obres, permisos activitats i concessions en la franja costanera - Aprovació del Pla d'Usos - Cobrament de cànon derivat de les concessions del Domini Públic Marítim Terrestre (DPMT) - Autoritat ambiental i organisme responsable de fer executar la Llei de Costes 	<p>Europea</p> <ul style="list-style-type: none"> - Directiva 2008/56/CE del Parlament Europeu i del Consell de 17 de juny de 2008 per la que s'estableix un marco d'acció comunitària per la política del medi marí (Directiva marc sobre l'estratègia marina). - Directiva 2006/7/CE d'aigües de bany - Directiva 2000/60/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'octubre de 2000 que estableix un marc comunitari d'actuació a l'àmbit de la política d'aigües (Directiva marc de l'aigua). - Recomanació del Parlament Europeu i del Consell de 30 de maig de 2002 sobre l'aplicació de la gestió integrada de zones costaneres a Europa (2002/413/CE). - Protocol de 21 de gener de 2008 de Gestió Integrada de Zones Costaneres del Mediterrani (GIZC). <p>Estatal</p> <ul style="list-style-type: none"> - Reial Decret 876/2014, de 10 d'octubre, pel que s'aprova el Reglament General de Costes. - Llei 2/2013, de 29 de maig, de protecció i us sostenible del litoral i de modificació de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes. - Reial decret legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de ports de l'Estat i de la marina mercant. - Llei 41/2010, de 29 de desembre, de Protecció del Medi Marí. - Real Decret 1404/2007, de 29 d'octubre, de traspàs de funcions i serveis de l'Administració de l'Estat a la Generalitat de Catalunya en matèria d'ordenació i gestió del litoral (autoritzacions i instal·lacions marítimes). - Llei 1/2006, de 13 de març, per la qual es regula el règim especial del municipi de Barcelona. - Llei 10/2000, de 7 de juliol, d'ordenació del transport en aigües marítimes i continentals. - Llei 5/1998, de 17 d'abril, de Ports de Catalunya. - Llei 4/1997, de 20 de maig, de protecció civil de Catalunya. - Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes. - Constitució Espanyola 1978 (Article 132.2).
	Ministerio de Interior (MI)	Seprona i GEAS (Guardia Civil del Mar)	<ul style="list-style-type: none"> - Vigilància i control marítim mes enllà dels 200m mes propers a terra. 	
	Ministerio de Fomento (MF)	Dirección General de la Marina Mercante, Capitanía Marítima	<ul style="list-style-type: none"> - Tot el que es refereix a navegabilitat, per la qual cosa autoritza els abalisaments i les entrades i sortides d'embarcacions. - Control de la seguretat dins de l'àmbit de concessió del Port de Barcelona, a través de la Policia Portuària de l'Autoritat Portuària de Barcelona - Competència en matèria d'abocaments a mar des de bucs i aeronaus 	
		Salvamento Marítimo	<ul style="list-style-type: none"> - Salvament marítim - Lluita contra la contaminació marina - Control del tràfic marítim 	
		Puertos del Estado - Autoritat Portuària de Barcelona (APB)*	<ul style="list-style-type: none"> - Prestació dels serveis generals, així com la gestió i control dels serveis portuaris per aconseguir que es realitzin en condicions òptimes d'eficàcia, economia, productivitat i seguretat, sense perjudici de la competència d'altres organismes. - Ordenació de la zona de servei del port i dels usos portuaris, en coordinació amb les administracions competents en matèria d'ordenació del territori i urbanisme. - Planificació, projecte, construcció, conservació i explotació de les obres i serveis del port, i el dels senyals marítimes que tinguin encomanats. - Gestió del domini públic portuari i de senyals marítimes que els sigui adscrit. - Optimització de la gestió econòmica i la rendibilització del patrimoni i dels recursos que tinguin assignats. - Foment de les activitats industrials i comercials relacionades amb el tràfic marítim o portuari. - Coordinació de les operacions de les diferents modalitats de transport en l'espai portuari. - Ordenació i coordinació del trànsit portuari, tant marítim com terrestre 	
		Aeropuertos Españoles i Navegación Aérea (AENA)*	<ul style="list-style-type: none"> - Navegació civil aèria i dels aeroports civils a Espanya. - Estableix les directrius dels corredors aeris. 	
		Agencia Estatal de Seguridad Aérea (AESA)*	<ul style="list-style-type: none"> - Supervisió, inspecció, ordenació del transport aeri, la navegació aèria i la seguretat aeroportuària. - Avaluar els riscos en la seguretat del transport aeri a través de la detecció d'amenaçes, anàlisis i avaluació de riscos i procés continu de control i mitigació del risc. - Potestat sancionadora davant les infraccions de les normes d'aviació civil. 	
	Ministerio de Hacienda y función pública	Patrimonio del Estado	<ul style="list-style-type: none"> - Procés de desafectació dels terrenys de DPMT 	
	Ministerio de economía, industria i competitividad	Centro Superior de Investigaciones Científicas (CSIC)* - Centro Mediterraneo de Investigaciones Marinas y Ambientales (CMIMA): - Institut de Ciències del Mar (ICM) - Unitat de Tecnologia Marina (UTM)	<ul style="list-style-type: none"> - Estudi dels mars i els oceans - Proporcionar suport a la política nacional de I+D+i en ciència i tecnologia marines i polars. - Estudi d'imatges de les platges de Barcelona per obtenir informació de l'evolució de la línia de costa, plomes d'aigua en episodis de pluges, freqüentació a les platges, localització de concessions, entre d'altres. 	



		Agents		Competències	Normativa/Planificació
		Entitat	Departament/Area		
Àmbit Autonòmic: Generalitat de Catalunya	Departament de Territori i Sostenibilitat	DC d'Ordenació del Territori i Urbanisme	Subdirecció General d'Acció Jurídica i Gestió del Litoral. - Servei de gestió del litoral.	<ul style="list-style-type: none"> - Fer el seguiment dels instruments d'ordenació i gestió del litoral. - Gestionar el domini públic <u>maritimoterrestre</u>. - Gestionar les autoritzacions dels usos de temporada a les platges i al mar territorial, i les d'ocupació del domini públic <u>maritimoterrestre</u> d'acord amb el que preveu la legislació vigent. - Gestionar els usos a les zones de servitud de protecció i a les zones de servitud de trànsit i accés al mar. - Gestionar les concessions demaniales requerides per efectuar abocaments al domini públic <u>maritimoterrestre</u> i les d'ocupació del domini públic <u>maritimoterrestre</u>, d'acord amb el que preveu la legislació vigent. - Donar suport tècnic a la regulació i a la gestió del règim economicofinancer del domini públic <u>maritimoterrestre</u> en els termes que estableixi la legislació general. - Gestionar el registre de concessions en el domini públic <u>maritimoterrestre</u> català. - Emetre informes de projectes i actuacions a desenvolupar en el domini públic <u>maritimoterrestre</u> i, en general, en el litoral 	<u>Autonòmica</u> - Avantprojecte de llei d' ordenació del litoral . - Avantprojecte de llei de ports i de transport marítim i fluvial , aprovat el 2 d'agost de 2016. - Llei 3/2012 de 22 de febrer de modificació del text refós de la Llei d' Urbanisme . - Estatut d'Autonomia de Catalunya , aprovat per llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol. - Pla Director Urbanístic del Sistema costaner (PDUSC) 2005.
			Subdirecció General d'Acció Jurídica i Gestió del Litoral. - Servei de gestió del litoral. - Secció de Gestió del Domini Públic Costaner i Concessions	<ul style="list-style-type: none"> - Valoració i l'anàlisi dels projectes que s'hagin d'emplaçar en la zona de domini públic <u>maritimoterrestre</u> i del litoral. - Estudi dels problemes d'estabilització de les zones de domini públic <u>maritimoterrestre</u>. - Anàlisi i l'avaluació del funcionament de les concessions d'obres fixes a la mar. - Elaboració de propostes en relació amb els aspectes relatius a la gestió del domini públic <u>maritimoterrestre</u>. 	
		Secretària de Medi Ambient i Sostenibilitat	Agència Catalana de l'Aigua (ACA)	<ul style="list-style-type: none"> - Autoritat ambiental i sanitària pel que fa a les aigües (qualitat de l'aigua) - Intervenció administrativa i el cens dels abocaments que puguin afectar les aigües superficials, subterrànies i marítimes. - Control de la qualitat de les platges i de les aigües en general. - Control de la contaminació de les aigües per mitjà de l'aplicació d'un enfocament combinat, utilitzant un control de la contaminació en la font mitjançant la fixació de valors límit d'emissió i objectius de qualitat del medi receptor. - Programa de vigilància i informació de l'estat de les platges i zones de bany interior a Catalunya durant cada temporada de bany. - Inspecció a les platges i anàlisi de les aigües de bany, per determinar la seva qualitat. - Qualificació de les aigües de bany i informació pública 	
			Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic	<ul style="list-style-type: none"> - Planificació i qualitat ambiental així com les polítiques davant el canvi climàtic. 	
	Departament d'Agricultura, Ramaderia, Pesca i Alimentació	Serveis Territorials d'agricultura	Ports de la Generalitat de Catalunya (PGC)*	<ul style="list-style-type: none"> - Gestió dels ports pesquers, esportius i comercials no concessionats de Catalunya, és a dir, aquells que l'Administració catalana gestiona directament. - Modernització i la millora de les infraestructures portuàries, en la promoció de les instal·lacions i en la potenciació de la seva activitat. 	
			Reglaments de Pesca	<ul style="list-style-type: none"> - Regulació de les activitats pesqueres i subaquàtiques del litoral català - Pesca recreativa de superfície i subaquàtica 	
Departament d'Interior	Direcció general de seguretat ciutadana (Mossos d'escuadra i protecció civil)	<ul style="list-style-type: none"> - Responsable de seguretat ciutadana en l'àmbit terrestre i litoral en coordinació amb guàrdia urbana municipal 			



		Agents		Competències	Normativa/Planificació
Entitat		Departament/Area			
Àmbit supralocal	Diputació de Barcelona	Medi Ambient		- Xarxa de Ciutats i Pobles cap a la sostenibilitat	<u>Supralocal</u>
	Àrea Metropolitana de Barcelona (AMB)	Territori. Espai públic		<ul style="list-style-type: none"> - Senyalització i mobiliari sorra - Manteniment mobiliari sorra - Serveis d'informació (<u>senyalètica</u>) - Papereres - Sureres de delimitació de zona de banys i espigons - Cartografia del litoral 	<ul style="list-style-type: none"> - Pla Territorial Metropolità de Barcelona aprovat el 20 d'abril de 2010. <ul style="list-style-type: none"> . Edicte el 26 de març de 2013 . Edicte 24 de març de 2015 - Normes urbanístiques del Pla General Metropolità de 2009 <ul style="list-style-type: none"> . Ordenances metropolitanas d'edificació. . Ordenances metropolitanas de rehabilitació. . Ordenances metropolitanas de publicitat. - Pla General Metropolità aprovat el 14 de juliol de 1976.
		Medi Ambient		<ul style="list-style-type: none"> - Pla de sostenibilitat - Canvi climàtic - Educació per la sostenibilitat - Cicle de l'aigua 	





Pla estratègic dels **espais litorals** de la ciutat



		Agents		Competències	Normativa/Planificació	
Entitat		Departament/Area				
Ambit local: Ajuntament de Barcelona	Oficina estratègica de l'àmbit del Pla delta del Llobregat	Oficina tècnica		- Pla Estratègic dels Espais del litoral de la ciutat de Barcelona	<u>Local</u>	
	Ecologia urbana (EU)	Suport a Gerència		- Planificació estratègica als ports de la ciutat	- Modificació de l'ordenança de terrasses (19 d'abril de 2016).	
		Medi ambient i serveis urbans (MASU)	Cicle de l'Aigua		- Coordinació de la gestió de platges - Gestió operativa diària (inclou salvament i socorrisme) - Manteniment platges - Informadors (SIRESA) – Pla Ocupació Estiu	- Pla Especial d' ordenació de la Rambla de Barcelona (27 de maig de 2016).
			Barcelona Cicle de l'Aigua SA (BCASAY)*	Operacions	- Recollida de flotants - Modelització de la qualitat ambiental (COWAMA) - Clavegueram, emissors i col·lectors - Aigües freàtiques - Controls i abocaments - Avisos / Panells	- Pla especial urbanístic per a la regulació dels habitatges d'ús turístic a la ciutat de Barcelona (1 d'abril de 2016).
				Centre de control	- Activació de plans d'emergència per onades i mal estat de la mar - Activació del pla per contaminació d'aigües marines	- Pla Especial d' establiments de concurrència pública, hoteleria i altres activitats a Ciutat Vella (24 de juliol de 2013).
				Planificació i innovació	- Comunicació - Estratègia	- Ordenança de terrasses (20 de desembre de 2013).
				Serveis de neteja i gestió de residus. Gestió operativa	- Neteja de les platges (sorra i papereres), també sobre les platges de competència portuària. - Neteja del passeig marítim i de la plataforma del Fòrum - Neteja de la resta de la ciutat - Prevenció de residus	- Pla de gestió integrada del litoral de Barcelona (PGIL) – art. 6.3 Llei 1/2006, de 13 de març, es desenvolupa de conformitat amb el conveni entre el Ministeri de Medi Ambient, la Generalitat de Catalunya i l'Ajuntament de Barcelona de data 15 de maig de 2007.
		Serveis de drets dels animals. Benestar animal	- Platja de gossos	- Modificació de l'Ordenança de circulació de vianants i vehicles el 22/05/2015 en relació a la circulació de bicicletes vehicles de mobilitat personal.		
		Espais Verds i Biodiv. (IMPJ)*	Programa de biodiversitat	- Pla del verd i biodiversitat al litoral	- Ordenança general del medi ambient urbà de Barcelona. (25 de febrer de 2011).	
			Conservació	- Parcs del litoral	- Pla Especial de protecció de la qualitat urbana : catàleg de protecció arquitectònic, històric i paisatgístic dels establiments emblemàtics (10 de març de 2006).	
			Energia i Qualitat Ambiental	Enllumenat	- Enllumenat litoral	- Pla Especial d'usos del Port Olímpic de Barcelona (21 de juliol de 2006).
		Reducció contaminació acústica		- Control acústic guinguetes	- Mesures per fomentar i garantir la convivència ciutadana en els espais públics de Barcelona (23 de desembre de 2005).	
		Agència de l'energia de Barcelona		- Millora sostenibilitat energètica a les guinguetes	- Llei municipal i de regim local de Catalunya (DL 2/2003, de 28 d'Abril).	
		GA Mobilitat i Infraestructures	Direcció de Serveis d'Infraestructures i espai urbà	- Manteniment Ports (Port Olímpic, Port Fòrum) - Manteniment del Passeig Marítim - Manteniment de mobiliari i vials	- Ordenança municipal de les activitats i dels establiments de concurrència pública de Barcelona (Acord del Consell Plenari de 11 d'abril de 2003)	
			Direcció de Serveis de mobilitat	- Transport públic al litoral	- Ordenança d'activitats i d'intervenció integral de l'administració ambiental de Barcelona (30 de març de 2001).	
Departament de Resiliència urbana	- Pla de Resiliència i adaptació al canvi climàtic		- Zonificació acústica de la ciutat de Barcelona (21 de març de 2001).			
Model Urbà	Prospectiva	- Definició urbanística dels espais litorals: passeig marítim i Plataforma del Zoo Marí	- Ordenança dels usos del paisatge urbà de la ciutat de Barcelona. (26 de març de 1999).			
	Institut Municipal del Paisatge Urbà (IMPU)	- Catàleg del paisatge litoral de Barcelona - Senyalització al litoral	- Llei 22/1998, de 30 de desembre, de la Carta municipal de Barcelona. - Ordenança de circulació de vianants i vehicles (27 de			



Pla estratègic dels **espais litorals** de la ciutat



	Recursos i control de gestió	Serveis tècnics-jurídics	- Validació i seguiment de concessions i llicències ocupació a les platges des del punt de vista jurídic.	novembre de 1998). - Ordenança sobre l'ús de les vies i espais públics de Barcelona (27 de novembre de 1998). - Ordenança dels establiments de restauració, financers i comercials relacionats amb el turisme a Ciutat Vella (21 de març de 1997). - Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local (LBRL) - Ordenança sobre supressió de barreres arquitectòniques a la via pública (27 de març de 1979).
		Serveis d'Estratègia i Cultura de la Sostenibilitat	- Sostenibilitat al litoral - Educació ambiental (equipaments i programes educatius (Centre de la Platja, etc.))	
		Serveis de coordinació econòmica (IMPJ)*	- Concessions, llicències d'ocupació, permisos i cessions d'ús a les platges. - Inspecció	
		Departament de millora continua	- Sistemes de Gestió i Normalització (indicadors)	
	GA Urbanisme	Serveis actuació urbanística	- Projectes al litoral (fora de l'àmbit de la ZMT) - Planejament i llicències activitats	
		Serveis de comunicació i participació	- Comunicació temes litorals - Participació	
Gerència de Seguretat i prevenció		Prefectura Guardia Urbana	- Seguretat a les platges i al litoral de la ciutat	
		Direcció prevenció, extinció d'incendis i salvament	- Inspecció a les guinguetes de les platges - Simulacres d'incendi a Ports	
		Direcció serveis prevenció (Protecció civil)	- Vigilància a mar	
Gerència Presidència i Economia		Direcció de Patrimoni	- Gestió de les grans concessions del DPMT - Responsable de la negociació desafectació terrenys carvi ZMT	
		Direcció de Política Econòmica i Desenvolupament local	- Barcelona Activa: formació i ocupació als districtes litorals	
Gerència d'Empresa, cultura i innovació		Empresa i Turisme	- Pla estratègic del turisme	
Districtes municipals (àmbit litoral)		Districte Ciutat Vella	- Gestió espai públic del districte litoral	
		Districte Sant Martí	- Gestió espai públic del districte litoral	
		Districte de Sants Montjuic	- Gestió espai públic del districte litoral	
Empreses públiques		Barcelona Regional (BR)*	- Estudis i projectes al litoral - Oficina del Pla Estratègic dels espais litorals a la ciutat	
		Agència de Salut Pública (ASP)*	- Mostres d'aigua i sorra (qualitat)	
		Barcelona Serveis Municipals (B:SM)*	- Gestió plataforma fòrum i zoo marí - Gestió zoo (Parc Escull BCN)	
		Institut Municipal de Persones amb Discapacitat (IMPD)*	- Accessibilitat a les platges i al litoral	
		Institut Barcelona Esports (IBE)*	- Promoció dels esports al litoral	
		Foment de Ciutat	- Pla Barris litorals	
		Consorci Campus Interuniversitari Diagonal Besos	- Gestió Consorci Campus Interuniversitari Diagonal Besos	
		Consorci del Besos	- Gestió Espai Besos	



04

Reflexions finals

B



Reflexions finals

- Les competències al litoral es troben repartides entre diferents administracions públiques (tant a nivell de platges com de ports, i fins i tot d'infraestructures de mobilitat) i estan molt atomitzades a dins de cadascuna. Aquesta dispersió competencial incrementa el nombre d'agents que hi intervenen que, a més, actuen a diferents escales i amb diferents lògiques.
- A nivell de ZMT, el front costaner de Barcelona és molt singular. La transformació del litoral de les darreres dècades ha originat un guany de terrenys a mar que implica, per la pròpia lògica de la Llei de Costes, el trasllat de la línia d'atermenament. El tràmit de modificació de la ZMT es va iniciar al 2009 però el procés no s'ha culminat (el MAPAMA ja ha formulat la declaració de no necessitat dels terrenys però resta pendent la desafectació patrimonial). Això complica i condiona la planificació en aquest àmbit.
- La gestió del front costaner és, doncs, complexa en tant que existeixen múltiples agents amb diferents competències. A més, existeixen diverses figures de cessió de l'espai en funció de l'ús, l'activitat i la seva temporalitat. Cadascuna d'aquestes figures té un procediment o tràmit a seguir diferent i té aparellades unes taxes o cànon específic a satisfer.
- Existeix una clara dificultat en la coordinació interadministrativa i intradministrativa, així com també entre els actors públics i els privats amb la ciutadania pel que fa a la gestió i l'ús del litoral.
- A Barcelona hi ha nombroses ordenances sectorials, però cap que reguli de forma integrada la singularitat del litoral. A nivell de platges, existeix el Pla de Gestió Integrada del Litoral del 2007.