

13. Grup Municipal del Partit Popular

13.1. Primera – Preàmbul. Proposta de supressió:

Suprimir l'incís "feminista"(1), "grups feministes"(14) i "catalanista"

ES PROPOSA DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Justificació

El Preàmbul d'una norma d'aquestes característiques serveix per determinar el moment històric en el que s'elabora la norma i el marc conceptual en que es fonamenta, per tal de facilitar la seva interpretació quan sigui necessària. L'apartat 1 d'aquest Preàmbul es cenneix a descriure la història recent d'una ciutat que, com totes, ha tingut diferents moments històrics i ha estat al mateix temps republicana, catalanista, burgesa i revolucionària. Els segles XIX i XX han forjat les bases de l'actual Barcelona. Les lluites socials i les organitzacions ciutadanes han estat una característica de Barcelona, així com de moltes ciutats europees, que han ajudat a configurar la ciutat actual.

Respecte el mot "feminista", la llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes reconeix en el seu Preàmbul el paper del moviment feminista i les associacions de dones: *"En l'elaboració d'aquesta llei no es parteix de zero, ja que s'inspira en les reivindicacions que el moviment feminista, les associacions de dones i les associacions que lluiten pels drets de les dones han reclamat històricament"*.

En el mateix sentit l'article 20.2. Els poders públics han de dur a terme accions concretes destinades a dinamitzar el teixit associatiu femení i promoure la creació de xarxes; **reconèixer i incorporar a l'agenda política les aportacions que fan les associacions feministes i els col·lectius de dones**; impulsar la participació de les dones, del moviment feminista i de les entitats de dones en els òrgans consultius, tant en l'àmbit autonòmic com en el local; fomentar la participació de les dones en fòrums i organismes nacionals i internacionals, i repensar les formes de participació per abandonar els models androcèntrics.

13.2. Segona; Article 4. Proposta de modificació del text

"Audiència Pública i Fòrums ciutadans..- L'Audiència Pública, prevista a l'article 31 de la Carta Municipal, és la forma de participació per mitja de la que els administrats proposen a l'administració municipal l'adopció de determinats acords o reben informació en llurs actuacions.

Rep el nom de Fòrum Ciutadà una de les formes en la que es concreten els processos participatius i que en aquest cas poden adoptar altres noms com són: grups de debat, tallers, sessions obertes, fòrums de debat i similars.

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ

Es proposa suprimir de l'articulat tota referència als fòrums ciutadans per tal de mantenir el nom d'Audiència Pública tal com s'esmenta a la Carta Municipal de Barcelona. Es coincideix en la importància de les Audiències Públiques i no es vol que passin desapercbudes al Reglament. Acceptant aquesta modificació no cal incorporar la segona part de l'al·legació en el sentit d'identificar els fòrums com a part dels processos participatius, per tal d'evitar confusions.

13.3. Tercera. Article 4 h):

Proposta d'addició: *"L'Ajuntament de Barcelona vetllarà per la formació del funcionaris i personal municipal encarregat de participació i que com a mínim consistirà en una formació adequada en matèria de participació, en resolució de conflictes, mediació i dinàmiques de grups entre d'altres"* .

ES PROPOSA ESTIMAR PARCIALMENT L'AL·LEGACIÓ

Tot i que no es comparteix exactament la fonamentació de l'al·legació perquè és materialment impossible que tots els canals de participació es puguin activar únicament amb personal municipal. Per exemple els més de 400 actes presencials que es van fer en el procés de participació del PAM no es podien haver fet únicament amb personal propi.

Tanmateix l'al·legació és més clara si s'incorpora a l'article 5 "Organització administrativa per a la participació ciutadana" raó per la qual es proposa modificar aquest article 5: amb el contingut següent:

Article 5

Organització administrativa per a la participació ciutadana.

1. En exercici de les competències que li atribueix la Carta Municipal de Barcelona, correspon a l'alcalde o l'alcaldesa l'establiment de l'organització administrativa necessària destinant els recursos humans i materials necessaris per a per a l'impuls i bon funcionament de la participació ciutadana.

Aquests òrgans poden tenir, si escau, i entre d'altres, les funcions següents:

- a) Dur a terme les gestions i les actuacions administratives necessàries per a l'organització i bon funcionament de la participació ciutadana*
- b) Coordinar les actuacions de les àrees i districtes implicats en la realització o organització de la participació ciutadana.*
- c) Impulsar i fer el seguiment administratiu de la tramitació de la contractació que sigui necessària.*
- d) Ser l'òrgan administratiu responsable de l'organització i funcionament dels processos participatius i dels altres canals i mecanismes de participació ciutadana que ho requereixin.*
- e) Realitzar les altres funcions i actuacions que li encarregui l'alcalde o l'alcaldesa.*

2. L'Ajuntament de Barcelona ha de vetllar per la formació, en matèria de participació ciutadana, dinàmica de grups i mediació, del personal municipal, en general i, particularment d'aquelles persones més directament relacionades amb les actuacions en aquest àmbit

13.4.Quarta.- Article 6.3:

Proposta de supressió de l'incís: *"Igualment ha de facilitar un ajut econòmic per les despeses degudament justificades d'un euro per signatura recollida amb el màxim resultant de multiplicar aquest euro per la quantitat de signatures exigides, d'acord amb l'article 9 d'aquest reglament.*

ES PROPOSA DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Justificació

Cal dir, inicialment que es considera aquesta al·legació fa referida a l'apartat 2 de l'article 6 no a l'article 3. En qualsevol cas no es pretén "valorar" quantitativament el preu d'una signatura, sinó de facilitar el suport econòmic perquè les iniciatives ciutadanes no puguin ser només promogudes per les persones i entitats que tinguin més recursos. És un criteri de justícia i equitat.

Així ho estableixen totes les lleis que regulen les iniciatives legislatives populars a totes les Comunitats Autònomes. En el cas de Catalunya, la llei 1/2006 estableix en el seu article 16 un preu per signatura: *"La Mesa ha d'abonar a la comissió promotora una indemnització, a càrrec del pressupost del Parlament, de fins a 0,64 euros per signatura, amb el límit màxim de 40.000 euros, per les despeses degudament acreditades, sempre que la Mesa admeti a tràmit la seva proposta i que aquesta tingui el suport del nombre de signatures que estableix l'article 3. Tenen la consideració de despesa acreditada sense necessitat de justificació fins a un 10% de les efectuades. El Parlament pot revisar periòdicament aquesta xifra".*

Així mateix ho contempla també la llei orgànica 3/1984 que regula la iniciativa legislativa popular en l'àmbit del Congrés dels Diputats, el seu article 15 diu: *1. El Estado resarcirá a la Comisión Promotora de los gastos realizados en la difusión de la proposición y la recogida de firmas cuando alcance su tramitación parlamentaria. 2. Los gastos deberán ser justificados en forma por la Comisión Promotora. La compensación estatal no excederá, en ningún caso, de 300.000 euros. Esta cantidad será revisada anualmente por los órganos de gobierno de las Cámaras de las Cortes Generales con arreglo a las variaciones del Índice de Precios de Consumo.*

13.5. Cinquena.- Article 8.1.c:

Proposta d'addició. (*ad cautelam*) en cas de que es mantingui l'article 4.b en la seva actual redacció.

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Com s'ha dit es proposa modificar el contingut de l'article 4 b). Tot el que fa referència a les Audiències Públiques de Districtes es remet al Reglament d'Organització i Funcionament dels Districtes, tal com indica l'article 65 (en la nova ordenació és el 66).

13.6. Sisena.-- Article 24 en relació amb l'article 30:

Proposta d'addició (article 24). *"El govern municipal inclourà un mapa d'actors detallant els ciutadans i col·lectius afectats i interessats incloent-hi una perspectiva de gènere i aquells sectors o col·lectius que el mateix govern estimi necessaris per a la bona fi del procés."*

Proposta d'addició (article 30). *"Un dels criteris d'avaluació haurà de ser el compliment respecte als cridats a participar en el procés dels recollits en el mapa d'actors".*

ES PROPOSA ESTIMAR PARCIALMENT L'AL·LEGACIÓ.

La primera part referida a l'article 24 no es pot estimar perquè no es poden "detallar els ciutadans i col·lectius afectats i interessats". En el moment de l'aprovació del procés participatiu no s'està en condicions de concretar més enllà dels perfils, col·lectius interessats i les característiques objectives de les persones a cercar: No es poden identificar persones concretes.

Es proposa estimar l'al·legació proposada a l'article 30, perquè sigui quina sigui la determinació dels perfils de les persones cridades a participar, s'inclouï aquesta determinació com un dels criteris a emprar per a l'avaluació del procés participatiu. Cal recordar també, que qualsevol dubte respecte l'objectivitat de la cerca d'aquests perfils es pot reclamar davant la comissió de Seguiment del procés o de la Comissió d'Empara.

Es proposa el redactat següent de l'article 30.1:

Article 30

Avaluació del procés participatiu

1. Els indicadors d'avaluació s'han de definir a la convocatòria en funció de les característiques del procés participatiu a desenvolupar. Aquests indicadors són orientatius i poden ser millorats pel grup impulsor i per la Comissió de Seguiment. Un dels criteris d'avaluació ha de ser el compliment de les previsions de participació dels perfils de les persones convocades al procés. En tot cas han d'incorporar la perspectiva de gènere i garantir la generació de dades desagregades per sexe.

13.7. Setena.- Article 33: Proposta de modificació del redactat.

Proposta de modificació Article 33.1 *" La Comissió assessora del processos participatius es compona (...) ni més de cinc homes ni més de cinc homes ni més de cinc · dones. Un terç hauran de ser juristes de reconegut prestigi, nomenades per l'alcalde o alcaldessa i que seran escollits pel Consell Municipal amb /es corresponents majories reforçades. El Consell de ciutat elevarà una proposta al Consell Municipal corresponent a un terç dels membres".*

ES PROPOSA DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Justificació

La comissió Assessora es configura com un òrgan especialitzat en processos participatius. El coneixement del funcionament d'aquests processos no exigeix coneixements en Dret. És més, els seus informes i recomanacions no s'han de fonamentar en l'aplicació de la norma, sinó en la idoneïtat de la metodologia emprada per assegurar que es pugui arribar als perfils personals determinats en el procés i que les sessions siguin eficaces.

13.8.Proposta d'addició. Article 33.10.

"Les actes i informes d'aquesta Comissió seran públics a la plataforma digital

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Es proposa una nova redacció de l'apartat 10 de l'article 33 :

10. Les actes i informes d'aquesta Comissió s'han de publicar a la plataforma digital.

13. 9. Vuitena. Article 38: Proposta de modificació del redactat.

"Els Consells ciutadans de Districte s'han de formalitzar convocar per iniciativa ciutadana (...)".

Les audiències públiques de Districte es regeixen en la seva composició convocatòria i funcionament pe/ Reglament d'Organització i funcionament dels Districtes".

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Es proposa un nou redactat de l'Article 38 punt 2

Els òrgans de participació d'àmbit territorial són:

a) El Consell de Ciutat, que es regula per l'article 36 de la Carta Municipal, pel que es disposa en la secció segona d'aquest capítol i pel seu Reglament propi.

b) Els Consells Ciutadans de Districte i les Audiències Públiques de Districte, que es regeixen per les normes d'organització i funcionament dels Districtes, que estableix unes determinades sessions, poden ser convocats també per iniciativa ciutadana, d'acord amb el que es disposa en el capítol 2 d'aquest Reglament, o quan ho proposi el regidor o regidora de districte o un terç dels consellers i de les conselleres que conformen el Consell de Districte.

c) Els Consells de Barri, que es regulen per l'establert a la secció tercera d'aquest capítol.

13.10. Novena. Article 65 i 66. Proposta de modificació del redactat.

"El fòrum ciutadà o audiència pública de ciutat, prevista a l'article 31 de la carta Municipal de Barcelona (...) En el cas dels districtes esta regulada en la seva composició, funcions i convocatòria per les normes reguladores de Funcionament des Districtes i pels reglaments de cada Districte.

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Es proposa afegir aquest apartat a l'article 66 (abans 65), tot indicant que s'ha suprimit el concepte "fòrum ciutadà" i que el Reglament només es referia a "audiències públiques". Cal aclarir, tanmateix, que des del punt de vista del sistema de participació, les audiències públiques no són equiparables a un òrgan de participació i no són tampoc un procés participatiu. Per això s'ubiquen sota la rúbrica "altres canals puntuals".

La diferència principal amb els òrgans de participació és que, mentre aquests tenen una voluntat de permanència i de relació continuada amb una composició determinada, les audiències públiques són, si ens és permès el terme, "ultrafungibles", finalitzen amb la seva pròpia realització, no tenen voluntat de ser regulars ni tenen una composició definida a priori.

Tampoc són un procés participatiu, tot i que això no treu que puguin haver audiències públiques, per exemple, per fer el retorn dels resultats, però en aquest cas no serien estrictament un procés sinó en tot cas una part d'aquest. Per suposat, no són una consulta ciutadana. Per aquestes raons estan ubicades sen aquest epígraf concret.

Es proposa el redactat següent:

Article 66

Audiències públiques

1. L'audiència pública, prevista a l'article 31 de la Carta Municipal, tant d'àmbit ciutat com de districte, és la trobada en una data determinada dels o les responsables municipals amb la ciutadania perquè aquesta pugui rebre informació, presentar i debatre propostes en relació amb una determinada actuació pública, activitat o programa d'actuació. Es pot realitzar a través de la plataforma digital quan sigui possible, si així es demana. En el cas dels districtes està regulada en la seva composició, funcions i convocatòria per les Normes Reguladores del Funcionament dels Districtes i pels reglaments de cada districte.

2. L'alcalde o l'alcaldeessa o, per delegació seva, el regidor o la regidora, o el comissionat o comissionada amb competència en la matèria, pot convocar audiències públiques, per decisió pròpia o a proposta del Consell Municipal o del Consell de Ciutat o bé a iniciativa ciutadana d'acord allò establert a la lletra c) de l'apartat 2 de l'article 8 d'aquest Reglament. En el cas de convocatòries dirigides a persones menors de 16 anys, també es pot fer a petició de tres centres educatius de la ciutat.

3. Durant un termini no inferior a quinze dies abans de la sessió, s'ha de publicar en la plataforma digital la informació relacionada amb el tema que serà objecte de debat.

13.11. Desena. Article 70. Proposta d'addició

70.4 El Consell Municipal, d'acord amb allò establert a la disposició transitòria primera d'aquest reglament, desenvoluparà amb l'instrument normatiu més adient els criteris objectius per determinar si una consulta es de de ciutat o de districtes

ES PROPOSA ESTIMAR PARCIALMENT L'AL·LEGACIÓ.

En el sentit que la proposat de modificació de l'article 70.2 ja recull aquesta petició i concreta el criteri econòmic que ha de servir per determinar l'abast territorial de la consulta

13.12. Onzena.-(Article 72 i 77): Proposta d'addició

Afegir un nou incís dintre de l'apartat a) del article 77:

<<Igualment s'indicarà per part del Govern Municipal el tant per cent mínim de participació per la seva eficàcia d'acord amb allò establert en aquesta normativa i que haurà de ser ratificat pel Consell Municipal>>.

ES PROPOSA DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Justificació

Si es pren com a referència el procés electoral de les democràcies representatives es pot veure com no es demana un mínim de participació per donar validesa als resultats. Les experiències dels països i ciutats que regulen aquest tipus de canals de participació, intenten evitar la determinació d'un percentatge mínim de participació, justament per evitar que l'abstenció computi com un vot.

Cal també remarcar que en la justificació de la proposta, es fa una equiparació entre consulta ciutadana i procés participatiu. En aquest sentit cal seguir insistint en el fet que, com s'ha dit en les respostes anteriors, són canals de naturalesa i desplegament diferents. El procés participatiu convoca a un nombre determinat de gent, no al conjunt de la ciutadania, no utilitza el sufragi universal ni el vot com a forma d'expressar l'opinió. En canvi la consulta ciutadana té un caràcter més universal ja que es dirigeix al conjunt de la ciutadania del Districte o de la ciutat i recull aquestes opinions en forma de vots individual, secret i directe.

13.13. Dotzena.- Article 112. Proposta de modificació del redactat

Proposta d'addició. "(...). Mitjançant decret de l'Alcaldia s'han de determinar les retribucions econòmiques en forma de dietes i indemnitzacions de les persones que en formen part.

ES PROPOSA ESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

I incorporar aquesta previsió a l'article 112.1 amb el redactat següent:

Article 112

La Comissió d'Empara. Composició i funcions.

1. La Comissió d'Empara, integrada en el Consell de Ciutat, és un òrgan de caràcter consultiu que té per objecte vetllar per l'efectiva realització dels drets i obligacions derivats de la normativa sobre participació ciutadana, i per la bona pràctica en l'ús dels canals de participació ordenats en aquest Reglament. Mitjançant decret de l'Alcaldia s'han de determinar les retribucions, en forma de dietes i indemnitzacions de les persones que en formen part.

13.14. Tretzena.- Disposició adicional cinquena. Proposta de supressió de tota la disposició

ES PROPOSA DESESTIMAR L'AL·LEGACIÓ.

Justificació

Pe què fa a la legalitat del precepte, tal com es menciona en la justificació, cal dir que han de ser els serveis jurídics que així ho indiquin en el seus informes i en tot cas la Secretaria General. Per altra banda, així com és important determinar que el suport a les activitats i projectes associatius i comunitaris no ha de consistir únicament en la subvenció municipal, també cal reconèixer la obligació de les administracions públiques per fer possible el suport a projectes que aporten socialment a la ciutat i que formen part del teixit social, educatiu i cultural de Barcelona.