



PROPOSTA D'ESMENES AL PROJECTE NORMATIU: REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA, PRESENTAT A LA DARRERA SESSIÓ DEL CONSELL MUNICIPAL DE BENESTAR SOCIAL, CELEBRADA EL 20 DE JUNY DE 2017

Article 64 Pactes i Acords de diàleg i participació

Fets

L'article 41 del Reglament presentat, defineix les funcions dels òrgans de participació que estableix la proposta de Reglament, i que són: El Consell de Ciutat, Els Consells de Barri i Pactes i Acords de diàleg i participació.

La lletra **d** d'aquest article determina com a funció dels òrgans de participació, la "Col·laboració en la realització d'alguna actuació (coproducció)."

Entenent la voluntat i el sentit proactiu d'aquesta funció, no l'hem vist reflectida de forma concreta en cap dels òrgans definits en la proposta de Reglament, fet important donada la riquesa social de la ciutat, representada per les entitats i organitzacions que integren els òrgans de participació.

Per aquest motiu, creiem necessari que s'estudiï la inclusió d'aquesta funció en tots els òrgans de participació i, com a mínim, en aquells que són més propis de l'acció com són els definits en l'article 64 de la proposta de Reglament: Pactes i Acords de diàleg i participació.

L'apartat primer d'aquest article, defineix la voluntat de l'Ajuntament de "fomentar espais de debat, de diàleg, de col·laboració i de consens amb persones i entitats o institucions interessades en els diversos sectors d'actuació municipal mitjançant la subscripció o adhesió a Pactes i Acords, en els quals es recullin els principis compartits de polítiques públiques municipals" i, com segueix "Aquests Pactes i Acords es fonamenten en la participació i la implicació activa de les persones que hi participen."

Veiem clarament la intencionalitat que dèiem que els Pactes i Acords puguin ser instrument també de realització d'actuacions i de coproducció pública i privada, per això presentem la següent,



Proposta d'esmena:

Que es modifiqui l'article 64 punt primer de la proposta de Reglament amb el redactat següent:

Article 64

Pactes i Acords de diàleg i participació

1. L'Ajuntament pot fomentar espais de debat, de diàleg, de col·laboració, **d'acció, de coproducció** i de consens amb persones i entitats o institucions interessades en els diversos sectors d'actuació municipal mitjançant la subscripció o adhesió a Pactes i Acords, en els quals es recullin els principis compartits de polítiques públiques municipals. Aquests Pactes i Acords es fonamenten en la participació i la implicació activa de les persones que hi participen.



CONSIDERACIONS DEL GRUP INFÀNCIA I IGUALTAT D'OPORTUNITATS DEL CMBS SOBRE EL REGLAMENT DE PARTICIPACIÓ DE BARCELONA

Arguments jurídics per ampliar l'edat de participació ciutadana en els canals previstos dels majors de 16 als majors de 12 anys

La Llei 14/2010, del 27 de maig, dels drets i les oportunitats en la infància i l'adolescència, reconeix el dret d'ésser escoltat (art.7.1): “Els infants i els adolescents, **d'acord amb llurs capacitats evolutives i amb les competències assolides, i en qualsevol cas a partir dels dotze anys**, han d'ésser escoltats tant en l'àmbit familiar, escolar i social com en els procediments administratius o judicials en què es trobin directament implicats i que aboquin a una decisió que n'afecti l'entorn personal, familiar, social o patrimonial.”

En l'àmbit de la infància en el sistema protector, segons la Llei 14/2010 en la devolució administrativa, els progenitors i els nens i/o adolescents han de ser informats de la proposta o mesura de desemparament i, **si l'infant és major de 12 anys, també es formalitzarà per escrit** la devolució atenent el seu grau de maduresa. Si es valorés la no idoneïtat de fer la devolució per escrit, s'ha d'argumentar i justificar els motius pels quals no es pot realitzar.

En l'àmbit del procediment civil, la Llei 1/2000, de 7 de gener, d'enjudiciament civil, estableix que en certes circumstàncies “s'ha d'escoltar els fills menors o incapacitats **si tenen judici suficient i, en tot cas, els que tinguin més de dotze anys**. En les exploracions de menors en els procediments civils, el jutge ha de garantir que el menor pugui ser escoltat en condicions idònies per a la salvaguarda dels seus interessos, sense interferències d'altres persones i, excepcionalment amb l'auxili d'especialistes quan això sigui necessari.” (art.770)

En el sistema internacional de drets humans, en el mecanisme de denúncies previst en el Protocol facultatiu de la Convenció sobre els Drets de l'Infant relatiu a un procediment de comunicacions (2011), s'especifica que tindrà en compte els drets i les opinions de l'infant i que **donarà a aquestes opinions el pes degut, en consonància amb l'edat i maduresa de l'infant**. És a dir, el Comitè haurà d'escoltar allò que l'infant hagi de dir i ho farà, però no sempre haurà de fer allò que l'infant vulgui o suggereixi. Malgrat això, quan més gran i més madur sigui l'infant, més atenció li prestarà el Comitè.

Tal com recorda el Comitè dels Drets de l'Infant de Nacions Unides (Observació General nº12, 2009), “al exigir que se tengan debidamente en cuenta las opiniones, en función de su edad y madurez, el artículo 12 deja claro que la edad en sí misma no



puede determinar la trascendencia de las opiniones del niño. Los niveles de comprensión de los niños no van ligados de manera uniforme a su edad biológica. Se ha demostrado en estudios que la información, la experiencia, el entorno, las expectativas sociales y culturales y el nivel de apoyo contribuyen al desarrollo de la capacidad del niño para formarse una opinión.”

Per aquests motius exposats, es considera que el Reglament de Participació, per tal de ser efectivament inclusiu en termes d'edat, ha de d'afavorir sense limitació d'edat l'exercici del dret dels infants i adolescents a ser escoltats, segons la seva maduresa i promoure un entorn i expectatives socials i culturals que contribueixin al desenvolupament de les seves capacitats de fer-se una opinió pròpia. I concretament, en les formes de participació ciutadana que regula, tenir en consideració els majors de 12 anys, enlloc dels majors de 16.

PROPOSTA D'ESMENES AL TEXT DEL REGLAMENT

Preàmbul

14. Per fer efectiu el dret a la participació ciutadana en totes les vessants indicades cal una actitud proactiva per part de l'Ajuntament amb les tres accions que l'article 9.2 de la Constitució indica per a tots els poders públics; promoure, remoure i facilitar. En l'àmbit d'aquest Reglament cal promoure els canals i instruments aptes per a la màxima i més àmplia i inclusiva participació; remoure els obstacles que la dificultin o impedeixin, articulant mitjans singulars per arribar a les persones que per les seves circumstàncies personals o socials o per desigualtat de gènere **/o edat**, tenen més dificultats; i facilitar la intervenció ciutadana en els processos de presa de decisions polítiques, de manera que la utilització d'aquests canals no depengui principalment de l'acció institucional sinó que la iniciativa ciutadana, amb la seva autonomia i la seva pluralitat, pugui tenir un pes important en aquests processos.

En aquest sentit, cal complir el mandat de l'article 6 de la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i incorporar la participació dels grups feministes i de dones en l'elaboració de les polítiques de gènere i en l'impuls de la transversalitat.

Així mateix, d'acord amb la Convenció sobre els Drets de l'Infant aprovat el 1989 per l'Assemblea General de Nacions Unides cal garantir els seus drets de participació: informació adequada, llibertat d'expressió, ser escoltat i que les seves opinions siguin degudament tingudes en compte en totes les decisions que l'afectin, segons la seva maduresa, així com associació (art.12 al 15). Igualment la Convenció sobre els drets de les persones amb discapacitat fet a Nova York el 13 de desembre de 2016, el Real Decret Legislatiu 1/2013, de 29 de novembre, del text refós de la Llei general de drets de les persones amb discapacitat per l'Estat espanyol i la seva inclusió social i la Llei catalana 13/2014, de 30 d'octubre d'accessibilitat.



16. Els processos participatius i els òrgans de participació han d'establir procediments destinats a recollir les opinions dels infants i els adolescents amb relació a les polítiques, les normes, els projectes, els programes o les decisions que els afecten, d'acord amb la Llei 14/2010, de 27 de maig (art.34). Igualment han d'habilitar espais, recursos i eines específiques per afavorir la participació de la infància i adolescència, entre d'altres, la creació de consells de participació territorial, tal com preveu la Llei 14/2010 i el Decret 200/2013, de 23 de juliol, dels Consells de Participació territorial i nacionals dels infants i adolescents de Catalunya.

Article 3 Dret a la participació

Incloure un apartat número 3 (abans del 3 actual que passaria a ser 4) que digui:

3. Igualment, l'Ajuntament ha de facilitar la ciutadania activa dels infants i adolescents i que es generin espais socials nous que dinamitzin la seva participació responsable i que afavoreixin la convivència i la integració social en l'àmbit veïnal i local, d'acord amb la LDOIA (art.11 i 34).

Article 4 Definicions

b) **Audiència pública.**- L'audiència pública, prevista a l'article 31 de la Carta Municipal, és la forma de participació per mitjà de la qual **la ciutadania, sense limitació d'edat, proposi** a l'administració municipal l'adopció de determinats acords o reben informació en llurs actuacions. Als efectes d'aquest Reglament també rep el nom de Fòrum ciutadà i pot ser una de les formes en la que es concreten els processos participatius i que en aquest cas poden adoptar altres noms com ara són: grups de debat, tallers, sessions obertes, fòrums de debat i similars.

Article 7. Legitimació per a participar en la iniciativa ciutadana.

Poden participar en la iniciativa ciutadana totes les persones majors de **dotze** anys empadronades a Barcelona.

Article 68. Concepte de consulta ciutadana

3. Poden participar en les consultes ciutadanes les persones majors de **dotze** anys inscrites en el padró municipal de Barcelona.

Article 96. Sistema de gestió d'incidències, reclamacions, queixes i suggeriments

Incloure un apartat que digui: **Tenir en compte que cal oferir informació adaptada a totes les edats i que inclogui lectura fàcil.**

Article 103. Característiques de la plataforma digital per a la participació

Incloure un apartat que digui: **Tenir en compte que cal oferir informació adaptada a totes les edats i que inclogui lectura fàcil.**



Article 111. Suport tècnic a la participació

2. En aquests processos de participació es fomenta que els ciutadans no associats puguin disposar també de l'assessorament tècnic adequat per tal d'assegurar-ne la participació de qualitat i la formació necessària per al millor ús de la plataforma digital i afavorir la participació inclusiva pel que fa al gènere, edat, orígens i diversitat funcional.

Disposició final primera. Registre Ciutadà

1. La Comissió de Govern ha de regular mitjançant decret el Registre Ciutadà al qual es fa referència als articles 39, 52 i 63 com a instrument base per a la selecció de les persones, sense limitació d'edat, que tenen interès a participar en els afers públics a través dels òrgans de participació, dels fòrums ciutadans, o d'altres mecanismes participatius.

Barcelona, juliol de 2017